A satellite view of Europe from space, showing the continent's outline and surrounding oceans. The image is in grayscale with a blue tint, and the background is dark with some white speckles, suggesting a night view or a specific satellite filter.

Alfonso Pinilla García (coord.)

Enrique Móradiellos | Alejandro Cercas

Mario P. Díaz | José A. Rubio

EUROPA, UNA HISTORIA CON FUTURO

EVOLUCIÓN, INSTITUCIONES Y POLÍTICAS
DE LA UNIÓN EUROPEA

COMARES HISTORIA

EUROPA, UNA HISTORIA CON FUTURO

ALFONSO PINILLA GARCÍA
(*coord.*)

EUROPA, UNA HISTORIA CON FUTURO

Evolución, instituciones
y políticas de la Unión Europea

ENRIQUE MORADIELLOS
ALEJANDRO CERCAS
MARIO P. DÍAZ
JOSÉ A. RUBIO

GRANADA, 2020

COMARES HISTORIA

Director de la colección:
Miguel Ángel del Arco Blanco

ENVÍO DE PROPUESTAS DE PUBLICACIÓN

Las propuestas de publicación han de ser remitidas (en archivo adjunto de Word) a la siguiente dirección electrónica: libreriacomares@comares.com. Antes de aceptar una obra para su edición en la colección «Comares Historia», ésta habrá de ser sometida a una revisión anónima por pares. Los autores conocerán el resultado de la evaluación previa en un plazo no superior a 90 días. Una vez aceptada la obra, Editorial Comares se pondrá en contacto con los autores para iniciar el proceso de edición.

Colabora el Grupo de Investigación de Historia del Tiempo Presente
Universidad de Extremadura

Ilustración de portada:
Harlekino - Can Stock Photo Inc.

Diseño de cubierta:
Virginia Vílchez Lomas

© Los autores

© Editorial Comares, S.L.
Polígono Juncaril
C/ Baza, parcela 208
18220 • Albolote (Granada)
Tlf.: 958 465 382

www.comares.com • E-mail: libreriacomares@comares.com
facebook.com/Comares • twitter.com/comareseditor • instagram.com/editorialcomares

ISBN: 978-84-9045-943-3 • Depósito Legal: Gr. 656/2020

Fotocomposición, impresión y encuadernación: COMARES

SUMARIO

PRESENTACIÓN	XI
------------------------	----

Capítulo 1

EUROPA: UN VOCABLO CON MUCHA HISTORIA

Enrique Moradiellos

1. LA IMPRECIÓN EN EL ORIGEN COMO SÍNTOMA REVELADOR	1
2. EL MITO DE EUROPA	3
3. EL ESPACIO DE EUROPA	6
4. LA REALIDAD TRAS EL NOMBRE: UN ESPACIO GEOGRÁFICO DE CULTURAS DINÁMICAS	10
5. EL EUROPEÍSMO COMO IDEAL Y PROGRAMA EN LA HISTORIA	13
6. LAS GUERRAS CIVILES EUROPEAS EN EL SIGLO XX COMO PRELUDIO SANGRIENTO PARA EL TRIUNFO EUROPEÍSTA	20

Capítulo 2

BREVE HISTORIA DE LA UNIDAD EUROPEA (1945-2007)

Alfonso Pinilla García

1. EUROPA DEVASTADA Y DIVIDIDA	29
2. LOS PRIMEROS PASOS HACIA UNA EUROPA UNIDA	33
3. LA COMUNIDAD EUROPEA DEL CARBÓN Y EL ACERO	34
4. DOS REVESES: LA COMUNIDAD EUROPEA DE DEFENSA Y LA COMUNIDAD POLÍTICA EUROPEA	40
5. RETOMANDO LA UNIDAD: LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA Y LA COMUNIDAD EUROPEA DE LA ENERGÍA ATÓMICA	42
6. LOS AÑOS SESENTA. DE LA TEORÍA A LA PRAXIS: LA PUESTA EN MARCHA DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS	46
7. LOS AÑOS SETENTA. LA LENTA INTEGRACIÓN	50
8. EL ACTA ÚNICA EUROPEA	54
9. MAASTRICHT. NACE LA UNIÓN EUROPEA	57
10. MATIZANDO MAASTRICHT: LOS TRATADOS DE ÁMSTERDAM Y NIZA	62
10.1. El Tratado de Ámsterdam (1997)	63
10.2. El Tratado de Niza (2001)	66

11. LA GRAN AMPLIACIÓN HACIA EL ESTE	69
12. LA FRUSTRADA CONSTITUCIÓN EUROPEA	74
13. EL TRATADO DE LISBOA	78

Capítulo 3

LAS INSTITUCIONES Y LAS POLÍTICAS DE LA UNIÓN EUROPEA

Alejandro Cercas Alonso

I. INTRODUCCIÓN: A MODO DE BRÚJULA	81
1. Sobre la realidad y los sueños	81
2. Sobre la virtud, la necesidad y los intereses.	83
3. Sobre la Naturaleza y los Principios de la UE	85
II. LAS INSTITUCIONES	87
1. De las Comunidades a la Unión	87
2. Las Instituciones en el Tratado.	91
2.1. <i>El Parlamento Europeo: La Voz de los Ciudadanos</i>	92
2.2. <i>El Consejo Europeo y el Consejo: la voz de los Estados</i>	97
2.3. <i>La Comisión</i>	101
2.4. <i>El Tribunal de Justicia</i>	104
2.5. <i>El Tribunal de Cuentas</i>	106
2.6. <i>El Banco Central Europeo</i>	107
2.7. <i>Los Órganos Consultivos: El Comité Económico y Social y el Comité Europeo de las Regiones</i>	108
3. Las Soluciones Intergubernamentales.	111
III. LAS POLÍTICAS	113
1. Compartir soberanía: Desde la Economía a la Política	113
2. Las competencias en los Tratados.	115
2.1. <i>Los principios de Subsidiariedad y Proporcionalidad</i>	116
2.2. <i>Principales Acciones y Políticas Internas</i>	116
2.2.1. Mercado Interior y Libre Circulación	118
2.2.2. Competencia y Fiscalidad	119
2.2.3. La Unión Económica y Monetaria.	121
2.2.4. Empleo, Política Social y Cohesión.	125
2.2.5. Política Agraria Común (PAC)	133
2.2.6. Libertad, Seguridad y Justicia.	136
2.2.7. Otras políticas internas.	143
2.3. <i>La Acción Exterior de la Unión</i>	146
2.3.1. Política Exterior y de Seguridad Común	147
2.3.2. Acuerdos, Cooperación, Ayuda humanitaria.	148
IV. RETOS Y REFORMAS.	150

Capítulo 4

EUROPA ANTE SÍ MISMA: LAS AMPLIACIONES Y LA POLÍTICA DE SEGURIDAD Y DEFENSA

Mario Pedro Díaz Barrado

1. LAS AMPLIACIONES DE LA UE	157
2. LAS POLÍTICAS DE SEGURIDAD Y DEFENSA Y LA POLÍTICA EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA	170

Capítulo 5

LA REALIDAD Y EL DESEO

NACIONAL-POPULISTAS Y EUROESCÉPTICOS EN EL SIGLO XXI

José Antonio Rubio Caballero

1. ¿OCCIDENTE DESNORTADO?	187
2. RESISTENCIAS Y REEMERGENCIAS	189
3. CAUSAS Y PORQUÉS	192
4. FRACTURAS MÚLTIPLES, ESTRATEGIAS VARIADAS.	197
5. UNA VISITA PANORÁMICA	200
6. LAS TRES PARADOJAS	224

Capítulo 6

A MODO DE EPÍLOGO

EUROPA: QUO VADIS?

Alfonso Pinilla García

1. LA CRISIS	233
1.1. La triple huida	233
1.2. Las causas de la huida.	236
1.3. Las consecuencias	238
1.4. La deslegitimación de la Unión Europea	240
1.4.1. « <i>La tiranía burocrática de la Unión Europea</i> »	241
1.4.2. « <i>Instituciones sin autoridad</i> »	242
1.4.3. « <i>El déficit democrático de la Unión</i> »	243
1.4.4. « <i>La ausencia de sentimiento europeo</i> »	244
2. BIFURCACIONES	245
2.1. Los cinco escenarios del «Libro Blanco»	245
2.2. El gran problema: la falta de horizontes	247
2.3. El coste de la «No-Europa»	247
3. SOLUCIONES.	248
3.1. ¿Salto cualitativo tras la crisis?	248
3.2. Sostener el bienestar	249
3.3. Garantizar la seguridad	251
3.3.1. <i>Una defensa común, hacia un Ejército europeo</i>	251
3.3.2. <i>Seguridad contra el terrorismo</i>	252
3.3.3. <i>Inmigración</i>	253
4. CONCLUSIÓN: ACLARAR VALORES, ASUMIR LA REALIDAD	254
BIBLIOGRAFÍA	257
LOS AUTORES.	263

PRESENTACIÓN

Desde el año 2015, cinco profesores de la Universidad de Extremadura venimos desarrollando numerosas actividades docentes, e investigadoras, en el marco del Módulo Jean Monnet «EU-HOPE» (European integration process from EEC to EU. A Historical Overview from the Political Experience). El módulo está dirigido por el catedrático de Historia Contemporánea, y reciente premio nacional de Historia (2017), Enrique Moradiellos García. Le acompañamos Alejandro Cercas (eurodiputado socialista con destacada y dilatada trayectoria), Mario Pedro Díaz Barrado (catedrático de Historia Contemporánea en la UEX y experto en Historia del Tiempo Presente), José Antonio Rubio Caballero (profesor en la UEX y especializado en el estudio de los nacionalismos) y quien tiene el placer de redactar estas líneas y coordinar esta obra, también profesor de Historia contemporánea en la universidad extremeña.

El módulo Jean Monnet en el que participamos quiere acercar el conocimiento del complejo proceso histórico que condujo a la unidad europea —una tarea inacabada— tanto a la comunidad universitaria como a la sociedad, lo cual explica el sentido profundo de este libro, a medio camino entre el manual y el ensayo. Hemos querido volcar en estas páginas los contenidos y reflexiones que desarrollamos en clase, o que planteamos en las distintas conferencias dictadas durante nuestro módulo. Cursos de perfeccionamiento, de verano, docencia impartida en la Universidad de Mayores de la UEX, viajes de estudio a Bruselas, reuniones con importantes personalidades europeas (Almunia, Borrell, Georges Dassis, Gil Robles, Enrique Barón, entre muchos otros), así como los debates suscitados entre los propios miembros del grupo y los alumnos que nos acompañaron en estos años fueron fuente inagotable de ideas, diagnósticos y análisis de lo que había construido Europa desde 1945, así como del incierto horizonte que le aguarda.

Había que sistematizar esas reflexiones, ponerlas «negro sobre blanco», por eso este libro es pertinente y, esperamos, útil. Primero para quienes formamos parte del

módulo, pues se trata de una puesta en común de los contenidos que venimos trabajando en los últimos años. Segundo para nuestros alumnos, que nos solicitan un texto donde puedan profundizar en las cuestiones expuestas durante las clases. Y tercero para todo aquél interesado en escudriñar los entresijos, las esperanzas y frustraciones que han jalonado el complejo camino de construcción europea.

Escribí más arriba que este libro está a medio camino entre el manual y el ensayo. Es, en el fondo, ambas cosas, pues aquí encontrará el lector información y análisis, descripción y reflexión. Como no puede ser de otra manera, era necesario ofrecer una panorámica general del proceso de construcción europea, desde los primeros y balbuceantes pasos en 1945 hasta el nacimiento de la UE a partir de Maastricht. Un repaso por ese proceso podrá encontrarlo el lector en el segundo capítulo de esta obra, que quiere ser breve pero riguroso, para que no se pierdan las claves de los hitos históricos recorridos hasta el presente.

Antes de este repaso por el proceso de integración europea, el profesor Enrique Moradiellos profundiza, a lo largo del primer capítulo, en los orígenes de Europa como concepto y espacio histórico donde conviven —y también luchan— civilizaciones que conformarán la identidad de nuestro continente. A estas alturas ya imagina el lector, acertadamente, que está ante un libro donde predomina el enfoque histórico. No podía ser de otro modo por el perfil profesional de quienes lo firmamos. Sin embargo, en el planteamiento original de nuestro Módulo Jean Monnet queríamos combinar esta reflexión histórica, a veces más teórica y conceptual, con la visión de la «real politik», cercana al terreno de juego de la negociación, el pacto y las cesiones mutuas que caracterizan la actividad comunitaria en Bruselas. Había que narrar lo realizado, pero también cómo se estaban gestionando los asuntos europeos, atendiendo tanto al organigrama institucional de la UE como a su toma de decisiones. Para ello contamos con Alejandro Cercas, quien ha vivido los entresijos de ese «día a día bruselense» como diputado en el Parlamento Europeo durante tres legislaturas. Su profundo conocimiento del funcionamiento interno de la UE, junto con su capacidad de hacer comprensible lo complejo, ha dado al módulo un tono que combina el análisis histórico con los matices que encierra el quehacer político, ese delicado «arte de lo posible». El capítulo tercero desgrana, didácticamente, tanto las instituciones que conforman la Unión Europea como sus políticas.

Complementando a ese tercer capítulo, el profesor Mario Pedro Díaz Barrado expone en el cuarto las sucesivas ampliaciones por las que transitó la Unión, así como las claves de las políticas de seguridad, defensa y exterior desarrolladas. Ámbito este, el de la seguridad, la defensa y las relaciones internacionales, en el que la UE habrá de trabajar especialmente ante un mundo tan incierto, y con tantas amenazas, como el actual.

En torno a esas amenazas para el proceso de integración europea reflexiona el profesor José Antonio Rubio en el quinto capítulo, donde disecciona las causas y con-

secuencias de los fenómenos nacional-populistas y euroescépticos en la actualidad. El libro termina con un epílogo que se pregunta por el futuro de una Europa azotada por los vientos encontrados del nacionalismo, el populismo, las crisis económicas, migratorias, de refugiados; por la inseguridad que supone el azote del terrorismo en el corazón del continente o por la incertidumbre que suscita una geopolítica internacional donde Rusia avanza posiciones, China se expande y Estados Unidos opta por el ensimismamiento. ¿Hacia dónde va Europa? Más que lanzar contundentes y cerradas respuestas, este libro ofrece un abanico de preguntas, sugeridas por el análisis de un pasado que desemboca en este inestable presente. Justo al cierre de esta publicación, en marzo de 2020, ha estallado una pandemia en el mundo como consecuencia del coronavirus que se propagó por China a finales del 2019. Las cifras de contagios y muertes no dejan de crecer en Europa, siendo Italia y España los países más afectados. En medio de la tempestad no puede realizarse un análisis riguroso de esta crisis que, sin duda, nos cambiará estructuralmente. Tiempo habrá de profundizar en el pormenorizado estudio de esas serias transformaciones que nos aguardan, por eso en el texto de esta obra, compuesto antes del huracán que nos envuelve, sólo hay leves referencias a las respuestas que la Unión está dando a la pandemia.¹ Sea como fuere, algo queda claro: no superaremos la crisis fragmentándonos. Si Europa no se une más estrechamente, sucumbirá, y quizá éste sea el momento más idóneo para dar una respuesta conjunta a la amenaza que nos paraliza.

El 9 de mayo de 1948 se reunieron en La Haya más de setecientos delegados de diversos países que formaban parte de movimientos europeístas. Ilusionados, y a pesar de sus diferencias ideológicas, todos ellos apostaron por la unidad política y económica del viejo continente, sin que nadie pudiera imaginar en aquél momento el futuro que aguardaba. A pesar de la devastación que siguió a la Segunda Guerra Mundial, de la división provocada por la Guerra Fría, de los avances y retrocesos, de

¹ Cuando este libro estaba a punto de entrar en imprenta se produjo, el martes 31 de julio de 2020, un acontecimiento histórico para la Unión Europea, cuyo balance merecerá en el futuro un sosegado análisis que rebasa las pretensiones y el planteamiento de esta obra. Tras cuatro agotadoras jornadas de negociaciones, la UE logró suscribir un acuerdo de ayuda para recuperar la maltrecha economía de los países más afectados por la pandemia del coronavirus. Se creará un fondo de recuperación financiado con deuda común de 750.000 millones de euros, 390.000 de los cuales se desembolsarán en subvenciones y 360.000 en préstamos. La UE tiene previsto desarrollar una estrategia para superar la recesión económica provocada por el impacto de la pandemia, apoyándose en unas perspectivas financieras para el periodo 2021-2027 que ascienden a los 1,074 billones de euros.

Los llamados «países frugales» —Holanda, Austria, Dinamarca, Suecia y Finlandia— consiguieron una limitación de las ayudas y el desarrollo de mecanismos de control con la pretensión de garantizar, simultáneamente, solidaridad y responsabilidad, para dar una eficaz respuesta a la crisis.

Este acuerdo no será totalmente operativo hasta que pase los trámites en la Eurocámara y sea ratificado por los parlamentos nacionales.

las satisfacciones y frustraciones; a pesar de la natural incertidumbre que jalona cualquier empresa humana, hoy estamos mucho más cerca de aquella unidad. Los europeos hemos construido un presente en común que, en algunos aspectos, va más allá de lo pergeñado en 1948, aunque aún falte mucho camino por recorrer. Ello demuestra que la Europa unida es una utopía posible, ese proyecto deseable de muy difícil realización, inacabado, que avanza mezclando virtud y necesidad.

La combinación del estudio histórico y la experiencia política, esencia que da sentido a esta obra, quizá nos permita entender mejor la encrucijada en que nos hallamos.

ALFONSO PINILLA GARCÍA

LOS AUTORES

CERCAS ALONSO, ALEJANDRO

Licenciado en Derecho (1974) y funcionario de la Administración General del Estado (1977). Entre 1982 y 1989 fue diputado al Congreso por Madrid y, a partir de entonces, por la provincia de Cáceres. En 1999, tras renunciar al escaño, concurrió de forma exitosa a las elecciones al Parlamento Europeo. En 2004, fue reelegido y permaneció integrado en el Grupo del Partido Socialista Europeo, donde fue coordinador del Grupo Socialdemócrata para las políticas sociales y de empleo, presidente del Intergrupo Sindical y del European social Network. Durante su etapa en Bruselas, también fue autor de importantes informes y opiniones del Parlamento Europeo, entre los más relevantes: la Directiva sobre el Tiempo de Trabajo y el Informe de Iniciativa sobre las consecuencias sociales de la Troika. Concluida su etapa europarlamentaria, ejerce como profesor del Módulo «Jean Monnet» EU-HOPE de la UEX (2015-2020).

DÍAZ BARRADO, MARIO PEDRO

Catedrático de Historia Contemporánea en la Universidad de Extremadura, ha trabajado esencialmente en el desarrollo de propuestas teóricas y metodológicas para la Historia y en la consideración del impacto que las nuevas tecnologías de la información tienen sobre las actividades humanísticas en la actualidad. Sus principales líneas de investigación se centran en el discurso político, el estudio de la evolución conceptual de las ideas y los valores políticos y sociales a lo largo de los siglos XIX y XX, el trabajo con fuentes visuales (fotografía y cine) y, la línea de investigación más novedosa, en torno a la Historia del Tiempo Presente. Ha sido profesor invitado o conferenciante en varias Universidades francesas y americanas y realizado estancias de investigación Salvador de Madariaga. Ha participado en varios proyectos de investigación nacionales e internacionales y en varias Acciones Integradas. En estos momentos ejerce la docencia en la Titulación de Comunicación Audiovisual, así como en el Módulo «Jean Monnet» EU-HOPE de la UEX (2015-2020).

MORADIELLOS GARCÍA, ENRIQUE

Nacido en Oviedo en 1961. Licenciado (1984) y doctor (1989) en Historia por la Universidad de Oviedo. Ha sido investigador y profesor en la Universidad de Londres (1987-1991) y en la Universidad Complutense de Madrid (1991-1992). Actualmente es Catedrático de Historia Contemporánea en la Universidad de Extremadura. En el año 2017 recibió el Premio Nacional de Historia por su libro *Historia mínima de la Guerra Civil* (Madrid, Turner, 2016). Sus líneas de investigación principales son básicamente tres: 1.^a) El periodo de la Segunda República y de la Guerra Civil en España y las relaciones hispano-británicas en los años treinta y cuarenta del siglo xx; 2.^a) La historia del Franquismo en su faceta interna y exterior, así como de la Segunda Guerra Mundial y la Guerra Fría en el ámbito internacional; y 3.^a) La teoría y metodología de la Historia como tradición y disciplina intelectual y sus usos públicos. Entre sus libros más recientes cabe citar: *Don Juan Negrín. Una biografía política* (Barcelona, Península, 2006); *La semilla de la barbarie. Antisemitismo y Holocausto* (Barcelona, Península, 2009); *La historia contemporánea en sus documentos* (Barcelona, RBA, 2011); *La guerra de España. Estudios y controversias* (Barcelona, RBA, 2012); *Clío y las aulas. Ensayo sobre educación e historia* (Badajoz, Diputación de Badajoz, 2013); *Historia mínima de la Guerra Civil* (Madrid, Turner, 2016); en calidad de director, *Las caras de Franco. Una revisión histórica del Caudillo y su régimen* (Madrid, Siglo XXI, 2016); y *Franco: anatomía de un dictador* (Madrid, Turner, 2018). Desde 2015 dirige el Módulo «Jean Monnet» EU-HOPE en la UEX (2015-2020). En 2016 se hizo cargo de la dirección del Departamento de Historia de la UEX.

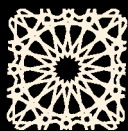
PINILLA GARCÍA, ALFONSO

Alfonso Pinilla García (Montijo, 1976) es profesor titular de Historia Contemporánea en la Universidad de Extremadura y, entre los años 2009 y 2011, fue investigador en la Universidad París X-Nanterre y profesor invitado en la Université d'Artois (Francia). Ha escrito libros y artículos relacionados con la percepción del acontecimiento histórico en los medios de comunicación, así como con la definición teórica y metodológica de la Historia del Tiempo Presente. Es miembro fundador del Grupo de Investigación «Historia del Tiempo Presente» (HISTIPRES) de la Universidad de Extremadura y, actualmente, participa en el equipo docente del módulo «Jean Monnet» EU-HOPE de la UEX. Sus trabajos han versado sobre el contexto histórico de la Transición política a la democracia en España, prestando especial atención al papel que los medios de comunicación —y, especialmente, la prensa escrita— jugaron en la transmisión de dicho proceso. Es autor de los siguientes libros: *Información y Deformación en la prensa. El caso del atentado contra Carrero Blanco*, Cáceres, Universidad de Extremadura, 2007; *La Transición de papel*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2008; *El laberinto del 23-F. Lo posible, lo probable y lo imprevisto en la trama del golpe*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2010; *Ideología e Información. La prensa francesa ante la muerte de Franco*, Cáceres, Universidad de Extremadura, 2013; *La legalización del PCE. La historia no contada*, Madrid, Alianza Editorial, 2017; *Golpe de timón. España: desde la dimisión de Suárez al 23-F*, Granada, Comares, 2020.

RUBIO CABALLERO, JOSÉ ANTONIO

Es Profesor Contratado Doctor de Historia Contemporánea en la Universidad de Extremadura. Se doctoró en 2005 con una tesis titulada *Discursos e ideologías nacionalistas en la España democrática. Aplicaciones metodológicas*. Ha sido profesor invitado en la Université d'Artois (Francia) e investigador posdoctoral en la Université de Nantes (Francia). Su labor investigadora ha discurrido por dos temáticas paralelas: el fenómeno de la Nación y los nacionalismos, y los discursos políticos y mediáticos contemporáneos. Dentro de sus publicaciones, destacan los libros *La patria imperfecta. Idearios regionalistas y regionalistas en Bretaña, 1789-1945* (UEX, 2010) y *Decir nación. Idearios y retóricas de los nacionalismos vasco y catalán, 1980-2004* (Dykinson, 2015).

Este libro ofrece un recorrido por la historia de la construcción europea. El lector encontrará un análisis de los orígenes histórico-culturales de Europa, un resumen del proceso de integración europea desde la CECA hasta la actualidad, una didáctica explicación de sus políticas y arquitectura institucional, de sus estrategias de seguridad y defensa, así como un estudio de los nacional-populismos que se oponen a la Unión. La obra termina con una reflexión sobre la encrucijada por la que hoy atraviesa la Unión Europea y su posible evolución futura. Mezclando idealismo y pragmatismo, Europa sorteó las crisis pasadas y salió reforzada de ellas, por eso un repaso por su Historia reciente ayudará a enfrentar, con realismo y esperanza, los retos del mañana.



COMARES
editorial

